

Na temelju članka IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na 38. sjednici Doma naroda, održanoj 13. studenoga 2009. godine, i na 64. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 24. studenog, 2. i 7. prosinca 2009. godine, usvojila je

ZAKON

O SLOBODNIM ZONAMA U BOSNI I HERCEGOVINI

POGLAVLJE I. TEMELJNE ODREDBE

Članak 1.

(Djelokrug)

Ovim se Zakonom uređuju uvjeti za osnivanje slobodnih zona, postupak za određivanje slobodnih zona, prestanak rada slobodnih zona i druga pitanja od značaja za rad slobodnih zona koja nisu uređena Zakonom o carinskoj politici Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 57/04, 51/06 i 93/08).

Članak 2.

(Definicije)

- (1) Slobodna zona je dio carinskog teritorija Bosne i Hercegovine koji je posebno ograđen i označen i u kojemu se gospodarske djelatnosti obavljaju u posebnim uvjetima, sukladno Zakonu o carinskoj politici Bosne i Hercegovine i ovome Zakonu.
- (2) Osnivač slobodne zone može biti jedno ili više domaćih ili stranih pravnih i fizičkih osoba (u daljnjem tekstu: osnivač).
- (3) Korisnik slobodne zone može biti osnivač slobodne zone i druga pravna i fizička osoba (u daljnjem tekstu: korisnici).

Članak 3.

(Područja)

- (1) Slobodna zona osniva se u mjestu koje ima pomorsku ili riječnu ili zračnu luku, na području otvorenom za međunarodni javni promet, ili uz magistralnu cestu odnosno magistralnu željezničku prugu i na drugim mjestima gdje postoje uvjeti za rad slobodne zone.
- (2) Slobodna zona može se sastojati od više odvojenih dijelova ako su ispunjeni uvjeti određeni ovim Zakonom.

Članak 4.

(Djelatnosti)

U slobodnoj zoni mogu se obavljati sve industrijske, trgovinske i uslužne djelatnosti kojima se ne ugrožavaju okoliš, zdravlje ljudi, materijalna dobra i sigurnost zemlje.

POGLAVLJE II. OSNIVANJE SLOBODNE ZONE

Članak 5.

(Uvjeti za osnivanje)

- (1) Osnivač i korisnici slobodne zone mogu biti osobe koje nude sva potrebna uvjerenja za pravilno vođenje postupka i kada carinski organi mogu nadgledati i pratiti postupak bez uvođenja administrativnih mjera nesrazmjernih ekonomskim potrebama koje su u pitanju.
- (2) Korisnici slobodne zone obavljaju djelatnosti u zoni u posebnim uvjetima, sukladno Zakonu o carinskoj politici Bosne i Hercegovine i ovome Zakonu, na temelju sklopljenog ugovora s osnivačem zone, uz prethodnu suglasnost carinskih organa.
- (3) Osnivač i korisnici slobodne zone dužni su voditi knjigovodstvo za poslovanje u slobodnoj zoni ili odvojeno knjigovodstvo za dio svoga poslovanja koje obavljaju u slobodnoj zoni.

Članak 6.

(Osnivanje)

- (1) Smatra se da je slobodna zona osnovana kada Vijeće ministara Bosne i Hercegovine donese odluku o određivanju dijelova carinskog područja Bosne i Hercegovine slobodnom zonom, na temelju koje Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo), na prijedlog Povjerenstva za utvrđivanje uvjeta za početak rada (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), donosi rješenje kojim se utvrđuje da su ispunjeni uvjeti za početak rada slobodne zone i da slobodna zona može početi s radom.
- (2) Rješenje Ministarstva iz stavka (1) ovoga članka objavljuje se u "Službenom glasniku BiH".

Članak 7.

(Zahtjev)

- (1) Radi donošenja odluke iz članka 6. stavak (1) ovoga Zakona, osnivač slobodne zone podnosi Ministarstvu zahtjev za određivanje dijelova carinskog teritorija Bosne i Hercegovine slobodnom zonom.
- (2) Uz zahtjev iz stavka (1) ovoga članka osnivač slobodne zone podnosi:
 - a) akt o osnivanju;
 - b) elaborat o ekonomskoj opravdanosti osnivanja slobodne zone, s posebnim naglaskom na procjenu očekivane dobiti od poslovanja u slobodnoj zoni, od stranih ulaganja u zoni i o izvoznim aktivnostima;
 - c) dokaze o postojanju prostornih, infrastrukturnih i komunalnih uvjeta za rad, kao i o reguliranju svih imovinskopravnih odnosa na nekretninama;
 - d) izjavu kojom se obvezuje da će poštovati sve primjenjive propise u vezi s osnivanjem i radom slobodnih zona;
 - e) suglasnost entitetske ili vlade Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine o opravdanosti određivanja dijela carinskog teritorija slobodnom zonom.
- (3) Postupak za donošenje odluke iz članka 6. stavak (1) ovoga Zakona provodi Ministarstvo.

Članak 8.

(Pokretanje postupka)

- (1) Ministarstvo pokreće postupak za donošenje odluke Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o određivanju dijelova carinskog područja Bosne i Hercegovine slobodnom zonom ako je to ekonomski opravdano i ako su ispunjeni uvjeti za osnivanje slobodne zone predviđeni ovim Zakonom i Zakonom o carinskoj politici Bosne i Hercegovine.
- (2) Ministarstvo je dužno u provođenju postupka iz stavka (1) ovoga članka pribaviti odobrenje i suglasnost Upravnog odbora, osnovanog prema Zakonu o sustavu neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 44/03, 52/04, 32/07, 34/07, 4/08 i 49/09) i drugih tijela ako je tako predviđeno propisima Bosne i Hercegovine.
- (3) Osnivanje slobodne zone ekonomski je opravdano ako se na temelju priloženog elaborata o ekonomskoj opravdanosti osnivanja slobodne zone i drugih priloženih dokaza može ocijeniti da će vrijednost roba koje se izvoze iz slobodne zone najmanje premašiti 50% od ukupne vrijednosti proizvedenih roba koje napuštaju slobodnu zonu tijekom 12 mjeseci.
- (4) Ministarstvo je obvezno u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva, odnosno od dana posljednje dopune zahtjeva, pokrenuti postupak za donošenje odluke Vijeća ministara Bosne i Hercegovine iz stavka (1) ovoga članka ili obavijestiti podnositelja zahtjeva da nisu ispunjeni uvjeti za pokretanje postupka za donošenje odluke, uz navođenje uvjeta koji nisu ispunjeni.

Članak 9.

(Povjerenstvo)

- (1) Ministarstvo osniva Povjerenstvo iz članka 6. stavak (1) ovoga Zakona, koje čine po jedan predstavnik Ministarstva, Uprave za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine, entitetskog ministarstva nadležnog za poslove prostornog uređenja i lokalne kantonalne odnosno općinske vlasti odnosno vlasti Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, ovisno o tome gdje se nalazi nakretnina na kojoj se traži osnivanje slobodne zone.
- (2) Povjerenstvo utvrđuje ispunjenost uvjeta za početak rada sukladno ovome Zakonu, zahtjevu za osnivanje slobodne zone i stvarnom stanju na terenu.
- (3) Nakon što provjeri jesu li ispunjeni svi potrebni uvjeti, obvezno u prisutnosti osnivača slobodne zone i na temelju sastavljenog zapisnika Povjerenstva, Ministarstvo donosi rješenje kojim se utvrđuje da su ispunjeni svi potrebni uvjeti za početak rada slobodne zone i da slobodna zona može početi s radom.
- (4) Ministarstvo je dužno donijeti rješenje iz stavka (3) ovoga članka u roku od 30 dana od dana utvrđivanja ispunjenosti uvjeta za početak rada slobodne zone.

Članak 10.

(Ograđivanje zone)

- (1) Slobodna zona mora biti ograđena i označena.
- (2) Slobodna zona mora biti ograđena, označena i uređena tako da se promet roba, vozila i osoba u zoni ili iz nje može odvijati samo kroz određene ulaze i izlaze iz zone.

- (3) Slobodna zona smještena u pomorskoj ili riječnoj luci mora biti vidno obilježena i označena kao slobodna zona, na ulazima i izlazima iz zone i s morske ili s riječne strane.
- (4) Ograda, ulazi i izlazi iz slobodne zone moraju biti prikladno uređeni, osigurani i noću osvijetljeni.
- (5) Osnivač mora na ulazu i izlazu iz zone osigurati prostorije za rad carinske službe.
- (6) Povjerenstvo iz članka 9. ovoga Zakona ne može utvrditi ispunjenost svih uvjeta za početak rada slobodne zone ako nisu ispunjeni uvjeti iz st. (1), (2), (3) i (4) ovoga članka.

Članak 11.

(Promjena granica)

Na promjenu granica slobodne zone primjenjuju se odgovarajuće odredbe ovoga Zakona o osnivanju slobodne zone.

POGLAVLJE III. RAD SLOBODNIH ZONA

Članak 12.

(Rad slobodnih zona)

Slobodna zona može početi s radom kada se donese rješenje o ispunjenosti svih uvjeta za početak rada slobodne zone, a najkasnije u roku od 24 mjeseca od dana donošenja rješenja.

Članak 13.

(Upravljanje)

- (1) Slobodnom zonom upravlja osnivač slobodne zone.
- (2) Osnivač slobodne zone dužan je donijeti pravilnik o uvjetima za obavljanje djelatnosti u slobodnoj zoni u roku od 30 dana od dana osnivanja slobodne zone.
- (3) Pravilnikom iz stavka (2) ovoga članka uređuje se: radno vrijeme, kretanje osoba i promet roba u zoni, obveze osnivača radi osiguranja prostornih, tehničkih i organizacijskih uvjeta za korištenje zone, mjere zaštite na radu i mjere zaštite okoliša, prava i obveze korisnika u odnosu na osnivača slobodne zone i sl.
- (4) Osnivač slobodne zone dužan je u roku od 30 dana od dana osnivanja slobodne zone Ministarstvu i carinskim organima koja provode carinski nadzor dostaviti pravilnik iz stavka (2) ovoga članka.

Članak 14.

(Izvešće o radu)

- (1) Osnivač slobodne zone dužan je svake godine Ministarstvu dostavljati izvješće o rezultatima poslovanja u slobodnoj zoni do kraja ožujka tekuće godine, za proteklu godinu.
- (2) Ministarstvo dostavlja Vijeću ministara Bosne i Hercegovine izvješće o rezultatima poslovanja svih slobodnih zona u Bosni i Hercegovini do kraja travnja tekuće godine.

POGLAVLJE IV. PRESTANAK RADA SLOBODNE ZONE

Članak 15.

(Prestanak rada)

(1) Slobodna zona prestaje s radom:

- a) ako ne počne raditi u roku od 24 mjeseca od dana donošenja rješenja Ministarstva o početku rada;
- b) ukoliko se utvrdi da vrijednost roba koje radi izvoza napuštaju slobodnu zonu s carinskog područja Bosne i Hercegovine padne ispod 50% ukupne vrijednosti proizvedenih roba u dva uzastopna razdoblja od 12 mjeseci, kako je predviđeno člankom 8. stavak (3) ovoga Zakona;
- c) ako osnivač ili korisnici slobodne zone ne poštuju propise primjenjive na rad slobodne zone i propise primjenjive na postupanje s robama smještenim u slobodnoj zoni;
- d) ukoliko osnivač i korisnici slobodne zone prestanu nuditi sva potrebna uvjerenja za pravilno vođenje postupka;
- e) na zahtjev osnivača;
- f) kada prestane pravna osoba osnivača.

(2) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine donosi, na prijedlog Ministarstva, odluku o prestanku važenja odluke o određivanju dijelova carinskog područja Bosne i Hercegovine slobodnim zonama iz članka 6. stavak (1) ovoga Zakona.

(3) Na temelju odluke Vijeća ministara Bosne i Hercegovine iz stavka (2) ovoga članka, Ministarstvo donosi rješenje o prestanku rada slobodne zone koje se objavljuje u "Službenom glasniku BiH".

(4) Rješenjem Ministarstva iz stavka (3) ovoga članka određuje se rok za prestanak poslovanja slobodne zone.

Članak 16.

(Preostale robe)

U slučaju prestanka rada slobodne zone, preostale robe koje se nalaze u slobodnoj zoni za koje se uvjerenjem ili na drugi propisani način ne dokaže carinski status bosanskohercegovačkih roba smatraju se robama koje nisu bosanskohercegovačke robe i s njima se postupa sukladno carinskim propisima.

POGLAVLJE V. ŽALBE

Članak 17.

(Pravo žalbe)

U postupku donošenja odluke i odlučivanja po žalbi u vezi s primjenom ovoga Zakona primjenjivat će se pravila Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04 i 88/07).

POGLAVLJE VI. KAZNENE ODREDBE

Članak 18.

(Prekršaji)

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 50 000 KM kaznit će se osnivač slobodne zone za prekršaj ako:
- a) ne donese pravilnik o uvjetima za obavljanje djelatnosti u slobodnoj zoni iz članka 13. stavak (2) ovoga Zakona u roku od 30 dana od dana osnivanja slobodne zone;
 - b) u propisanom roku ne dostavi izvješće o rezultatima poslovanja slobodne zone iz članka 14. stavak (1) ovoga Zakona;
 - c) započne s radom prije donošenja rješenja kojim se utvrđuje da su ispunjeni svi potrebni uvjeti za početak rada slobodne zone i da slobodna zona može početi s radom.
- (2) Novčanom kaznom u iznosu od 10 000 KM kaznit će se za prekršaj iz stavka (1) ovoga članka i odgovorna osoba osnivača slobodne zone.

POGLAVLJE VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 19.

(Prestanak važenja)

- (1) Stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o slobodnim zonama u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 3/02 i 13/03).
- (2) Entiteti i Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine usuglasit će svoje propise u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 20.

(Provedbeni propisi)

Ministarstvo će u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti provedbeni propis kojim će pobliže razraditi oblik, sadržaj i druge uvjete koje treba sadržavati izvješće iz članka 14. ovoga Zakona.

Članak 21.

(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".

Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
Dr. **Milorad Živković**, v. r.

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH
Ilija Filipović, v. r.
